**关于认定及支持隐形冠军企业 推动深圳经济高质量发展的建议**

提 出 人：戴爱国

提 案 号：20250099

办理类型：主会办

主办单位：市工业和信息化局

会办单位：深圳市税务局,市科技创新局

案 由：

　　在全球经济一体化加速推进的今天，隐形冠军企业，作为各自领域的佼佼者，虽不显山不露水，却以其深厚的行业积淀、卓越的创新能力和稳健的经营策略，在全球或国内细分市场中占据领先地位，对产业链上下游具有强大的影响力。它们不仅是行业发展的风向标，更是推动区域经济高质量发展的关键力量。因此，发掘、认定并支持这些隐形冠军企业，对于深圳市实现产业升级、提升国际竞争力具有重要意义。  
　　认定和支持隐形冠军企业是一项长期而艰巨的任务。需要政府、行业协会、企业和社会各界的共同努力和持续关注。相信在深圳市政府的正确领导下，一定能够培育出足够多的优秀的隐形冠军企业，为深圳市的经济发展注入新的活力，推动深圳经济高质量发展。

建 议：

建议1、关于如何认定隐形冠军企业，我建议深圳市政府应建立一套科学、全面、权威的认定体系。  
 补充说明：1、明确认定标准。结合国内外隐形冠军企业的特点，制定符合深圳市实际情况的认定标准。这些标准可以包括市场份额、技术创新、持续专注度、财务稳健性等多个方面，以确保认定的公正性和权威性。2、建立认定机制。成立专门的认定机构或委员会，负责隐形冠军企业的申报、审核和认定工作。同时，可以邀请行业协会、专家学者等参与评审，提高认定的专业性和准确性。3、加强宣传推广。通过媒体、网络等多种渠道，加大对隐形冠军企业的宣传力度，提高这些企业的知名度和影响力。同时，可以举办隐形冠军企业论坛、展览等活动，为这些企业提供展示和交流的平台。  
 建议2、在认定隐形冠军企业的基础上，我建议深圳市政府可以采取灵活多样退税办法来支持这些企业的发展。  
 补充说明：1、实施增值税留抵退税政策。对于符合条件的隐形冠军企业，可以优先享受增值税留抵退税政策，确保企业能够及时获得资金支持，缓解现金流压力，促进其扩大生产和研发投入，提升市场竞争力。2、加大研发费用加计扣除力度。隐形冠军企业的核心竞争力在于其持续的创新能力和技术研发实力，因此，可以进一步提高加计扣除比例，鼓励企业加大创新投入，提升核心竞争力。3、优化出口退税流程。对于从事出口业务的隐形冠军企业，可以简化出口退税流程，加快退税速度，缩短退税周期，降低企业的运营成本。4、实施综合税收优惠套餐。根据隐形冠军企业的实际情况和发展需求，量身定制包括所得税减免、房产税优惠、降低个人所得税或退税等在内的综合税收优惠方案，全方位支持隐形冠军的稳健发展。

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **市工业和信息化局(主办)关于对20250099号提案的答复清单** | | |
| **办答复清单** | **建议一** | 关于如何认定隐形冠军企业，我建议深圳市政府应建立一套科学、全面、权威的认定体系。 |
| **当年完成的事项** | 1.逐步建立制造业单项冠军和专精特新“小巨人”遴选培育体系，2021年出台了《深圳市工业和信息化局制造业单项冠军遴选管理办法》（2024年进一步修订完善该办法），从专业化发展、产品市场份额、持续创新能力、经营管理能力等方面进行衡量组织开展市级单项冠军认定，并按照工信部要求遴选推荐企业参评国家级。专精特新“小巨人”按照《优质中小企业梯度培育管理暂行办法》要求，从业时间、经营增长情况、研发创新能力等方面。 |
| **当年推动的工作** | 1.近年来，我市持续优化企业梯度培育体系，实施促进专精特新企业高质量发展行动计划、为专精特新企业办实事清单等一系列政策文件，致力于专精特新“小巨人”和制造业单项冠军企业的培育和服务，持续强化政策支持。截至目前，我市有效期内专精特新“小巨人”企业1025家，国家级制造业单项冠军企业95家，累计总量均居全国城市第二，新增数量连续两年均居全国城市第一，同时还储备一大批专精特新中小企业、省市级制造业单项冠军。 |
| **明年待落实事项** | 1.一是进一步完善专精特新和制造业单项冠军企业培育体系，持续强化政策支持和要素保障。二是实施瞪羚、独角兽企业培育，发现挖掘培育更多优质企业。积极落实有力有效支持发展瞪羚企业、独角兽企业行动计划，从金融赋能、创新支撑、人才保障、市场开拓等方面支持独角兽企业高质量发展。 |
| **不能采纳原因** | 无 |
| **建议二** | 在认定隐形冠军企业的基础上，我建议深圳市政府可以采取灵活多样退税办法来支持这些企业的发展。 |
| **当年完成的事项** | 1.一是深圳市税务局及时对符合条件的纳税人开展重点宣传辅导，讲解最新的税收优惠政策，辅导办理留抵退税申请；同时加强与财政、代理国库等部门的联系与配合，确保退税款加速直达市场主体。二是研发费用加计扣除比例从50%逐步提升至75%再到当前的100%，符合条件的集成电路企业和工业母机企业加计扣除比例可达到120%。三是我市出口企业正常出口退（免）税的平均办理时间控制在5个工作日以内。 |
| **当年推动的工作** | 无 |
| **明年待落实事项** | 1.后续深圳市税务局一是持续落实落细增值税留抵退税政策，提供更加优质的纳税服务，促使符合条件的纳税人充分享受应有的税收优惠。二是结合现有政策的适用情况，持续向上级部门反馈、争取不断优化完善研发费用加计扣除政策。三是进一步提升出口退税服务质效，通过全周期辅导等机制，让信用好、规模大的优质企业获得更优的出口退税服务体验感，进一步加快企业资金周转、降低企业的运营成本。 |
| **不能采纳原因** | 无 |
| **答复内容**  　　 　　A类 　　 　　市工业和信息化局关于对市政协七届五次会议第20250099号提案答复意见的函 　　 　　尊敬的戴爱国委员： 　　您提出的市政协提案《关于认定及支持隐形冠军企业 推动深圳经济高质量发展的建议》（第20250099号）收悉。非常感谢您对我市经济发展的关心与支持，您的提案为我们抓好优质企业培育工作提供了非常有益的启发和帮助，市工业和信息化局和市科技创新局、深圳市税务局高度重视提案办理工作,经认真研究，现就相关情况答复如下： 　　一、关于建立科学、全面、权威的隐形冠军认定体系 　　“隐形冠军企业”最早由德国管理学家赫尔曼·西蒙提出，是指那些不为公众所熟知，却在某个细分行业或市场占据领先地位，拥有核心竞争力和明确战略，其产品、服务难以被超越和模仿的中小型企业，这些企业也是德国制造成功的秘密。工信部高度重视隐形冠军企业培育发展工作，深圳按照国家部署，结合实际大力培育相关企业发展。 　　2021年工信部发布了《关于加快培育发展制造业优质企业的指导意见》，提出培育发展以专精特新“小巨人”企业、制造业单项冠军企业、产业链领航企业为代表的优质企业，其中专精特新“小巨人”企业是指专注细分市场具备特色专业技术的创新型中小企业，具有专业化、精细化、特色化、新颖化的发展特征，制造业单项冠军企业是指长期专注于制造业某些特定细分产品市场，生产技术或工艺国际领先，单项产品市场占有率位居全球前列的企业。深圳逐步建立了制造业单项冠军和专精特新“小巨人”遴选培育体系，2021年，我局出台了《深圳市工业和信息化局制造业单项冠军遴选管理办法》（2024年进一步修订完善了该办法），从专业化发展、产品市场份额、持续创新能力、经营管理能力等方面进行衡量，组织开展市级单项冠军认定工作，同时按照工信部要求，积极遴选推荐优质企业参评国家级单项冠军。专精特新“小巨人”遴选根据《优质中小企业梯度培育管理暂行办法》要求，衡量企业从业时间、经营增长情况、研发创新能力等方面情况。在审核遴选过程中，制定科学合理的遴选审查机制，制造业单项冠军企业研究制定了专家评审要求，遴选审核会邀请对应行业的专家组成专家组进行评审，专精特新企业遴选审核会组织第三方机构对企业情况进行核查，确保遴选的准确性、专业性和公正性。 　　近年来，深圳市持续优化企业梯度培育体系，实施促进专精特新企业高质量发展行动计划、为专精特新企业办实事清单等一系列政策文件，致力于专精特新“小巨人”和制造业单项冠军企业的培育和服务，持续强化政策支持。截至目前，我市有效期内专精特新“小巨人”企业1025家，国家级制造业单项冠军企业95家，累计总量均居全国城市第二位，新增数量连续两年均居全国城市第一。同时，我们还储备了一大批专精特新中小企业、省市级制造业单项冠军企业，形成梯度培育发展的体系。 　　下一步，市工业和信息化局将继续深入抓好优质企业培育工作：一是进一步完善专精特新和制造业单项冠军企业培育体系，持续强化政策支持和要素保障，在创新方面，支持企业加大创新产品推广力度，参与产业基础再造工程、申报科技重大专项；引导企业培育“鹏城卓越工程师”等高层次人才，对符合条件的境外高端人才、紧缺人才缴纳纳税年度个人所得税进行财政补贴，帮助企业提升人才招引和留用能力；在融资方面，提高中小微企业银行贷款风险补偿资金池对企业风险补偿比例，深入实施“星耀鹏城行动”计划，支持符合条件的企业登陆境内外资本市场。二是实施瞪羚、独角兽企业培育，发现挖掘培育更多优质企业。积极落实有力有效支持发展瞪羚企业、独角兽企业行动计划，从金融赋能、创新支撑、人才保障、市场开拓等方面支持独角兽企业高质量发展。组建服务联盟，整合优质服务资源，开展上市培训、投融资对接、产业链对接等活动，帮助企业更好对接资本、市场、人才等资源加快发展。 　　二、关于采取灵活多样退税办法支持隐形冠军企业的发展 　　（一）关于“实施增值税留抵退税政策”的建议 　　为提振市场主体信心、激发市场主体活力，国家出台了大规模留抵退税政策，不断加大增值税期末留抵退税实施力度。大规模留抵退税政策开始实施后，深圳市税务局及时对符合条件的纳税人开展重点宣传辅导，讲解最新的税收优惠政策，辅导办理留抵退税申请；同时加强与财政、代理国库等部门的联系与配合，确保退税款加速直达市场主体。综上，现行税收政策已能够较好满足企业发展需求，后续深圳市税务局将持续落实落细增值税留抵退税政策，提供更加优质的纳税服务，促使符合条件的纳税人充分享受应有的税收优惠。 　　（二）关于“加大研发费用加计扣除力度”的建议 　　为激励企业加大研发，鼓励科技创新，近年来，税务部门多次完善研发费用加计扣除政策，研发费用加计扣除比例从50%逐步提升至75%再到当前的100%，符合条件的集成电路企业和工业母机企业加计扣除比例可达到120%。除此之外，研发费用加计扣除的政策时点也从汇算清缴享受拓宽到季度预缴享受。政策优惠力度不断加大、政策适用时点更加多元、政策享受方式更加便捷。后续，深圳市税务局将结合现有政策的适用情况，持续向上级部门反馈、争取不断优化完善研发费用加计扣除政策。 　　（三）关于“优化出口退税流程”的建议 　　目前，我市出口企业正常出口退（免）税的平均办理时间控制在5个工作日以内，其中，一类、二类出口企业正常出口退（免）税的平均办理时间保持在3个工作日内。从前期调研的情况来看，出口企业对这一退税速度是较满意的。同时，根据国家税务总局相关规定，出口退税流程对所有企业都是同一个标准，涉及受理、审核、复审、核准、办理退库等多个环节，客观上需要一定的时间进行各个环节的审核。对于从事出口业务的隐形冠军企业，深圳市税务局将进一步提升出口退税服务质效，通过全周期辅导等机制，让信用好、规模大的优质企业获得更优的出口退税服务体验感，进一步加快企业资金周转、降低企业的运营成本。 　　（四）关于“实施综合税收优惠套餐”的建议 　　国家出台制定税费优惠政策需对当前经济社会的发展实际和国家财政的可持续性综合统筹考虑。同时，我国的税收立法权高度集中，税收法律法规的制定权在全国人大及其常委会或国务院，未经国务院批准，各地区、各部门一律不得自行出台税收优惠政策。下一步，深圳市税务局将继续关注隐形冠军企业发展，为其提供更加优质的纳税服务，促使符合条件的企业充分享受应有的税收优惠，为企业的发展营造优质的税收环境，密切跟踪其发展动态，掌握其税收政策诉求，并积极向上级部门反映，及时提出政策调整的相关意见和建议。 　　再次感谢您对我市产业发展的关心与支持！ 　　专此答复。 　　 　　 　　深圳市工业和信息化局 　　2025年8月12日 　　 　　（联系人：徐致元，电话：88101509） 　　 　　 　　 　　 　　公开方式：主动公开 　　抄送：市政协提案委，市政府督查室  **是否公开：**公开 | | |
| **答复结果**  A **类**  （A类：提案所提问题已经解决或基本解决；B类：提案所提问题正在解决或已列入计划准备解决；C类：提案所提问题因受目前条件限制或其他原因需以后研究解决；D类：留作参考。） | | |